**INFORME DE REVISIÓN A LA GESTIÓN PÚBLICA DE LA EMPRESA DE RENOVACIÓN Y DESARROLLO URBANO DE BOGOTÁ - ERU, EN LO REFERENTE AL PRESUNTO CUMPLIMIENTO DE HORARIOS LABORALES POR PARTE DE LOS CONTRATISTAS DE PRESTACIÓN DE SERVICIOS PROFESIONALES.**

ÁNGELA VIVIANA BOBADILLA GONZÁLEZ

Personera Delegada para el Hábitat y Servicios Públicos Domiciliarios

**CARLOS FREITE BARRANCO**

Abogado

JOSÉ VIDAL VELANDIA DÍAZ

Abogado

Bogotá, D.C., mayo de 2018

Tabla de contenido

[INTRODUCCIÓN 3](#_Toc515281757)

[ANTECEDENTES Y DIAGNÓSTICO 4](#_Toc515281758)

[MARCO NORMATIVO 5](#_Toc515281759)

[OBJETIVOS 7](#_Toc515281760)

[CAPÍTULO 1. VERIFICAR EL CUMPLIMIENTO DE LA NORMATIVIDAD VIGENTE CON RELACIÓN A LA CELEBRACIÓN Y EJECUCIÓN DE LOS CONTRATOS DE SERVICIOS PROFESIONALES AL INTERIOR DE LA ERU, SEGÚN LO DISPUESTO EN LAS LEYES 80 DE 1993 Y 1150 DE 2007, Y RESOLUCIÓN 004 DEL 10 DE ENERO DE 2017 “POR LA CUAL SE ADOPTA EL MANUAL INTERNO DE CONTRATACIÓN DE LA EMPRESA DE RENOVACIÓN Y DESARROLLO URBANO”. 8](#_Toc515281761)

[CAPÍTULO 2. ANALIZAR LOS TIEMPOS DE PERMANENCIA DE LOS CONTRATISTAS DE PRESTACIÓN DE SERVICIOS PROFESIONALES AL INTERIOR DE LA ERU, DURANTE EL 2018. 12](#_Toc515281762)

[RECOMENDACIONES 28](#_Toc515281763)

[TÉRMINOS Y DEFINICIONES 29](#_Toc515281764)

# INTRODUCCIÓN

En el desarrollo de la presente revisión a la gestión pública, se realizará la verificación del cumplimiento de la normatividad vigente con relación a la celebración y ejecución de los contratos de prestación de servicios profesionales al interior de la ERU, según lo dispuesto en las leyes 80 de 1993 y 1150 de 2007, y la resolución 004 del 10 de enero de 2017 “por la cual se adopta el manual interno de contratación de la Empresa de Renovación y Desarrollo Urbano”.

Para abordar esta acción de prevención y control a la función pública, se desarrolló visita administrativa el 02 de marzo de 2018, la cual fue atendida por la gerente general Lina Margarita Amador, la subgerente jurídica Elizabeth Caicedo Bello, la jefe de oficina de control interno Janeth Villalba Mahecha, y la directora de gestión contractual Lizzett Grimaldo Sierra, tal como consta en acta.

Posteriormente, se hará análisis de la información brindada en dicha visita administrativa y la suministrada con posteridad a través de los requerimientos, con el fin de constatar el cumplimiento de los parámetros legales establecidos en la legislación colombiana para los contratos de prestación de servicios profesionales.

Se considera procedente realizar este proceso de revisión, en atención a la queja presentada por el Honorable Concejal Rubén Torrado en la que manifestó presuntas directrices por parte de la gerente general de le ERU, en términos de horarios a sus contratistas. Adicionalmente, durante el análisis y diagnóstico se recibió requerimiento sinproc 33676 de 2018 por parte de la Personería Delegada para Asuntos Disciplinarios IV, a través de la Secretaria Común de Asuntos Disciplinarios donde se nos conminó a informar si se cuenta con algún diagnóstico sobre la situación descrita por SINDISTRITALES en el caso de la Empresa de Renovación y Desarrollo Urbano de Bogotá D.C., entre esos lo concierte al tema objeto de esta revisión a la gestión pública.

# ANTECEDENTES Y DIAGNÓSTICO

En sesión del 26 de febrero 2018 del Concejo de Bogotá D.C., el Honorable Concejal Rubén Torrado solicitó a la Personería de Bogotá D.C., revisar las presuntas directrices por parte de la gerente de la Empresa de Renovación y Desarrollo Urbano de Bogotá – ERU, en términos de horarios a sus contratistas.

La Personería de Bogotá D.C., en cumplimiento de las facultades legales conferidas para el ejercicio de vigilancia como veedor ciudadano y en especial, las atribuidas en el Decreto Ley 1421 de julio 21 de 1993, "Por el cual se dicta el régimen especial para el Distrito Capital de Santafé de Bogotá", considera pertinente adelantar la revisión a lo señalado por el Concejal Torrado con el objeto de verificar el cumplimiento de la normatividad vigente con relación a la celebración y ejecución de los contratos de prestación de servicios profesionales al interior de la ERU.

# MARCO NORMATIVO

**Constitución Política, artículo 53, el cual establece:**

*“El Congreso expedirá el estatuto del trabajo. La ley correspondiente tendrá en cuenta por lo menos los siguientes principios mínimos fundamentales: Igualdad de oportunidades para los trabajadores; remuneración mínima vital y móvil, proporcional a la cantidad y calidad de trabajo; estabilidad en el empleo; irrenunciabilidad a los beneficios mínimos establecidos en normas laborales; facultades para transigir y conciliar sobre derechos inciertos y discutibles; situación más favorable al trabajador en caso de duda en la aplicación e interpretación de las fuentes formales de derecho;* ***primacía de la realidad sobre formalidades establecidas por los sujetos de las relaciones laborales****; garantía a la seguridad social, la capacitación, el adiestramiento y el descanso necesario; protección especial a la mujer, a la maternidad y al trabajador menor de edad. El estado garantiza el derecho al pago oportuno y al reajuste periódico de las pensiones legales. Los convenios internacionales del trabajo debidamente ratificados, hacen parte de la legislación interna. La ley, los contratos, los acuerdos y convenios de trabajo, no pueden menoscabar la libertad, la dignidad humana ni los derechos de los trabajadores”.* (Negrilla fuera del texto).

**Ley 80 de 1993[[1]](#footnote-1), artículo 32 numeral 3:**

***“Artículo******32.****De los Contratos Estatales. Son contratos estatales todos los actos jurídicos generadores de obligaciones que celebren las entidades a que se refiere el presente estatuto, previstos en el derecho privado o en disposiciones especiales, o derivados del ejercicio de la autonomía de la voluntad, así como los que, a título enunciativo, se definen a continuación*

*(…)*

***3o. Contrato de prestación de servicios***

*Son contratos de prestación de servicios los que celebren las entidades estatales para desarrollar actividades relacionadas con la administración o funcionamiento de la entidad. Estos contratos sólo podrán celebrarse con personas naturales cuando dichas actividades no puedan realizarse con personal de planta o requieran conocimientos especializados.*

*En ningún caso estos contratos generan relación laboral ni prestaciones sociales y se celebrarán por el término estrictamente indispensable (…)”*

**Código Sustantivo del Trabajo, artículo 23:**

***“Elementos Esenciales.****<Artículo subrogado por el artículo 1o. de la Ley 50 de 1990. El nuevo texto es el siguiente:>*

*1. Para que haya contrato de trabajo se requiere que concurran estos tres elementos esenciales:*

*a. La actividad personal del trabajador, es decir, realizada por sí mismo;*

*b. La continuada subordinación o dependencia del trabajador respecto del empleador, que faculta a éste para exigirle el cumplimiento de órdenes, en cualquier momento, en cuanto al modo, tiempo o cantidad de trabajo, e imponerle reglamentos, la cual debe mantenerse por todo el tiempo de duración del contrato. Todo ello sin que afecte el honor, la dignidad y los derechos mínimos del trabajador en concordancia con los tratados o convenios internacionales que sobre derechos humanos relativos a la materia obliguen al país;*

*c. Un salario como retribución del servicio.*

*2. Una vez reunidos los tres elementos de que trata este artículo, se entiende que existe contrato de trabajo y no deja de serlo por razón del nombre que se le dé ni de otras condiciones o modalidades que se le agreguen”.*

**Resolución 004 del 10 de enero de 2017[[2]](#footnote-2),** **Capítulo 3 numeral 3.1.,** el cual reza:

*“3.1. Régimen Aplicable. La selección de contratistas se realizará con estricta observancia de las normas que rigen la materia, tales como la Ley 80 de 1993, Ley 1150 de 2007, Ley 1474 de 2011, Decreto Ley 019 de 2012 y demás normas que las reglamenten, modifiquen o sustituyan cuando el contrato:*

* *No tenga por objeto el desarrollo de actividades comerciales en competencia con el sector privado y/o público, nacional o internacional o en mercados regulados;*
* *No sirvan como instrumento mediato o inmediato necesario para el cumplimiento o desarrollo de actividades bajo los términos anteriores o,*
* *Tenga por objeto el cumplimiento de una función propiamente administrativa o de autoridad determinada por la Ley.”.*

# OBJETIVOS

Esta veeduría se encuentra dirigida hacia el cumplimiento de los siguientes objetivos:

Objetivo General

Realizar la revisión de la gestión pública a la Empresa de Renovación y Desarrollo Urbano de Bogotá - ERU, en lo referente al presunto cumplimiento de horarios laborales por parte de los contratistas de prestación de servicios profesionales.

Objetivos Específicos

* Verificar el cumplimiento de la normatividad vigente con relación a la celebración y ejecución de los contratos de prestación de servicios profesionales al interior de la ERU, según lo dispuesto en las leyes 80 de 1993 y 1150 de 2007, y la Resolución 004 del 10 de enero de 2017 “Por la cual se adopta el manual interno de contratación de la Empresa de Renovación y Desarrollo Urbano”.
* Analizar los tiempos de permanencia de los contratistas de prestación de servicios profesionales al interior de la ERU, durante el 2018.

# CAPÍTULO 1. VERIFICAR EL CUMPLIMIENTO DE LA NORMATIVIDAD VIGENTE CON RELACIÓN A LA CELEBRACIÓN Y EJECUCIÓN DE LOS CONTRATOS DE SERVICIOS PROFESIONALES AL INTERIOR DE LA ERU, SEGÚN LO DISPUESTO EN LAS LEYES 80 DE 1993 Y 1150 DE 2007, Y RESOLUCIÓN 004 DEL 10 DE ENERO DE 2017 “POR LA CUAL SE ADOPTA EL MANUAL INTERNO DE CONTRATACIÓN DE LA EMPRESA DE RENOVACIÓN Y DESARROLLO URBANO”.

La Personería de Bogotá D.C., en cumplimiento de las facultades legales conferidas para el ejercicio de vigilancia como veedor ciudadano y en especial, las atribuidas en el Decreto 1421 de julio 21 de 1993, "Por el cual se dicta el régimen especial para el Distrito Capital de Santafé de Bogotá", aperturó requerimiento SINPROC 2164885 de 2018 y llevó a cabo visita administrativa el 02 de marzo de 2018 ante la Empresa de Renovación y Desarrollo Urbano de Bogotá D.C. , con el objeto de informar sobre el requerimiento originado por el Honorable Concejal Rubén Torrado en sesión del 26 de febrero de 2018, en lo concerniente a revisar las presuntas directrices por parte de la gerente de la Empresa de Renovación y Desarrollo Urbano de Bogotá – ERU, en términos de horarios a sus contratistas.

Dicha visita fue atendida por la gerente general Lina Margarita Amador, la subgerente jurídica Elizabeth Caicedo Bello, la jefe de oficina de control interno Janeth Villalba Mahecha, y la directora de gestión contractual Lizzett Grimaldo Sierra, tal como consta en acta.

En este sentido, **la gerente general de la ERU Lina Margarita Amador** indicó que:

“Frente a las afirmaciones relacionadas con la exigencia de cumplimiento de horario por parte de la Gerencia a los contratistas de la Empresa, me permito indicar que las mismas no son ciertas, en la medida que mi labor como gerente de la ERU atiendo el conducto regular y legal establecido en las cláusulas contractuales para efectuar instrucciones o coordinación de labores y en este sentido el direccionamiento y contacto directo se realiza con el personal directivo (Subgerencias, Directivos, Jefes de Oficinas y Gerentes de Proyecto). De conformidad con lo anterior, la coordinación de laborales y actividades encomendadas a los contratistas la realizan los supervisores de los contratos y en ninguna oportunidad se ha exigido a los mismos la reposición de tiempo cuando adelantan estudios.

En este orden de ideas se precisa que las orientaciones dadas, por los supervisores de los contratos, obedecen a pautas de coordinación de las actividades requeridas para el desarrollo eficiente de las obligaciones del contrato suscrito, que deben responder de manera eficiente y oportuna a las necesidades de las áreas misionales de la Empresa, para facilitar el desarrollo articulado y oportuno de los proyectos, según la dinámica de operación interna y la jornada habitual en la que las áreas misionales y demás clientes desarrollan las funciones asignadas, así como a la ejecución completa y oportuna de las obligaciones pactadas.

No atender oportunamente las necesidades que en materia contractual y jurídica surgen en desarrollo de los proyectos, contratos y funciones asignadas a cada área misional, implicaría reprocesos y retrasos en el cumplimiento de sus actividades, o la materialización de riesgos con implicaciones jurídicas al no contar con la asesoría y apoyo requisitos de manera oportuna.

Las pautas de coordinación indicadas, encaminadas a garantizar la disponibilidad de los servicios a prestar de manera articulada con el funcionamiento de las áreas misionales, en nada riñe con la autonomía técnica y administrativa pactada para el desarrollo de las actividades, pues estas deben permitir dar cumplimiento a las funciones asignadas a cada una de las dependencias de la entidad, según la necesidad que dio origen al contrato suscrito, y lo señalado en su objeto y obligaciones específicas.

Sobre la facultad de la administración de adelantar labores de coordinación el Consejo de Estado, en sentencia de la Sala Plena del Consejo de Estado, del dieciocho (18) de noviembre de 2003, Rad. IJ-0039, C.P. Nicolás Pájaro Peñaranda, indicó que: *“(…) si bien es cierto que la actividad del contratista puede ser igual a la de empleados de planta, no es menos evidente que puede deberse a que este personal no alcance para colmar la aspiración del servicio público; situación que hace imperiosa la contratación de personas ajenas a la entidad. Y si ello es así, resulta obvio que deben someterse a las pautas de ésta y a la forma como en ella se encuentran coordinadas las distintas actividades. Sería absurdo que contratistas encargados del aseo, que deben requerirse con urgencia durante la jornada ordinaria de trabajo de los empleados, laboren como ruedas sueltas y a horas en que no se les necesita. Y lo propio afirmarse respecto del servicio de cafetería, cuya prestación no puede adelantarse sino cuando se encuentra presente el personal de planta.* ***En vez de una subordinación lo que surge es una actividad coordinada con el quehacer diario de la entidad, basada en las cláusulas contractuales.****”* (Se resalta).

Así como en sentencia de la Sección Segunda – Subsección “B” del Consejo de Estado, del trece (13) de noviembre de dos mil catorce (2014), Radicación número: 68001-23-33-000-2012-00120-01 (4380-13), Consejero Ponente, Dr. Alfonso Vargas Rincón (E), se señaló que: *“(…) es necesario que la relación de coordinación de actividades entre contratante y contratista que implica que el segundo se somete a la condiciones necesarias para el desarrollo eficiente de la actividad encomendada, lo cual incluye el cumplimiento un horario, o el hecho de recibir una serie de instrucciones de sus superiores, o tener que reportar informes sobre sus resultados, no significa necesariamente configuración de un elemento de subordinación.”.*

Se precisa que se entregan tarjetas de acceso a los contratistas por protocolos de seguridad, identificación e ingreso a las instalaciones en las cuales opera la Empresa.

Finalmente es de advertir que como política de esta administración se ha reforzado la eficiencia en el manejo de los recursos públicos de cara al real cumplimiento de las obligaciones contractuales y la utilización eficaz de los recursos físicos y logísticos que la Empresa dispone para ello y a un seguimiento permanente de cumplimiento de las metas vinculadas a los proyectos a través de los cronogramas previamente establecidos en cumplimiento de la labor misional y del plan de desarrollo distrital.”.

De otro lado, frente al mismo interrogante **la Subgerente Jurídica, Elizabeth Caicedo Bello**, quien ejerce funciones de supervisión indicó que:

“No existe ninguna exigencia a los contratistas en relación al cumplimiento de jornadas laborales, lo que se exige es el cumplimiento de las obligaciones contractuales en oportunidad y calidad, entre las que se encuentran las actividades vinculadas con las funciones misionales de la empresa, como es atención al público, asistencia a reuniones, entre otras. Igualmente como representante principal del comité de convivencia de la empresa hago constar que no se ha recibido ninguna queja, ni citación al comité por hechos relativos a jornadas laborales por parte de contratistas”.

Dentro del desarrollo de la visita administrativa, se le solicitó a la **directora de gestión contractual, Lizzett Grimaldo Sierra**, la relación de los contratistas de la ERU, con su respectiva información de contacto. A lo cual indicó:

“ Se entregara la información al Ente de Control, el día martes 06 de marzo de 2018, según la solicitud realizada por el Ente de Control, bajo el entendido de que el requerimiento se atenderá en observancia de lo señalado en la Ley 1581 de 2012”.

La Personería Delegada para el Hábitat y Servicios Públicos, recibió el 06 de marzo de 2018, al correo [pd\_habitat@personeriabogota.gov.co](mailto:pd_habitat@personeriabogota.gov.co) la relación de ciento noventa y tres (193) contratistas con su respectiva información de contacto y número de contrato por parte de la jefe de oficina de control interno, Janeth Villalba Mahecha.

Conforme a las respuestas brindadas en la visita administrativa del 02 de marzo de 2018 y la información suministrada al correo electrónico antes mencionado, se ofició el 07 de marzo de 2018, a la gerente general de la ERU, Lina Amador Villaneda, con número de radicación 20184200022792, donde se le solicitó los datos de entradas y salidas de le edificación de la Empresa de Renovación y Desarrollo Urbano de Bogotá D.C., a través de las tarjetas de acceso de los ciento noventa y tres (193) contratistas relacionados, con fechas y horas en el presente año.

El 13 de marzo de 2018, a través de número de radicación 2018ER475656 la Personería de Bogotá D.C., avoca conocimiento de la respuesta por parte de **la gerente general de la ERU Lina Amador Villaneda**, al requerimiento arriba descrito en donde manifiesta: “(…) las tarjetas de aproximación responden a lineamientos de seguridad de la Administración del Edificio Porto 100 para el control de los accesos y no como un mecanismo de control de horarios.

No obstante, para atender su requerimiento se solicitó a la Administración del Edificio Porto 100 el registro de los accesos el cual se contiene en el CD adjunto (…)”.

A continuación, en el capítulo 2 de esta veeduría se abordará el análisis de la información contenida en el CD adjunto, y sí cumple con lo solicitado por esta Personería Delegada en oficio del 07 de marzo de 2018.

# CAPÍTULO 2. ANALIZAR LOS TIEMPOS DE PERMANENCIA DE LOS CONTRATISTAS DE PRESTACIÓN DE SERVICIOS PROFESIONALES AL INTERIOR DE LA ERU, DURANTE EL 2018.

Para realizar el análisis correspondiente, se solicitó inicialmente a la Empresa de Renovación y Desarrollo Urbano ERU, la relación de los contratistas que tienen prestación de servicios profesionales en la vigencia 2018, información allegada mediante correo electrónico de acuerdo a lo especificado en el capítulo 1.

La información aportada contiene nombres completos, teléfonos y número de contrato, posteriormente se requirió la relación de ingresos y salidas de cada uno de los ciento noventa y tres (193) contratistas, conforme a las tarjetas de acceso a la Empresa de Renovación y Desarrollo Urbano - ERU para lo corrido de la vigencia 2018, sin embargo, de acuerdo a la información entregada por la empresa, no reporta el ingreso y salida de 83 contratistas, es decir del 43 % de la información. A continuación, se relacionan las personas de las cuales **no** se pudo verificar el tiempo de permanencia al interior de la ERU:

**Tabla 1. Personas que no registran en el reporte de tarjetas de acceso enviadas por la ERU.**

| **No.** | **APELLIDOS** | | **NOMBRES** | | **No. Contrato** |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **1** | AGUILLON | MAYORGA | XIMENA | PIEDAD | 99-2018 |
| **2** | ALVARADO | LUNA | GLADYS | ALEXANDRA | 290-2017 |
| **3** | AVILA | FUENTES | ADAULFO | ALFONSO | 47-2018 |
| **4** | BEJARANO | TUNJANO | OMAIRA | DEL PILAR | 85-2018 |
| **5** | BERRIO | GRACIA | GUSTAVO | ADOLFO | 52-2018 |
| **6** | BOCANEGRA | JOSÉ | VICENTE |  | 133-2018 |
| **7** | BOLAÑOS | DUARTE | DIANA | MILENA | 15-2018 |
| **8** | BUSTOS | CARDENAS | YEIFERZON |  | 275-2017 |
| **9** | CALDERÓN | CÁRDENAS | BLANCA | LILIA | 113-2018 |
| **10** | CAMARGO | FAGUA | ADRIANA | MARIA | 128-2018 |
| **11** | CARO | ABOGADOS | CONSULTORES | ASOCIADOS | 162-2018 |
| **12** | CASTRO | QUIROGA | LUZ | NANCY | 114-2018 |
| **13** | CASTRO | IZQUIERDO | ESTEBAN |  | 254-2017 |
| **14** | CERON | CACERES | ANA | MARIA | 136-2018 |
| **15** | CHAPARRO | VALDERRAMA | JAIRO |  | 250-2017 |
| **16** | CIFUENTES | FLOREZ | JOHN | NEISER | 46-2018 |
| **17** | CONTRERAS | PULIDO | LEIDY | TATIANA | 122-2018 |
| **18** | CORREA | BENITEZ | BRIGEETTE | LORENA | 71-2018 |
| **19** | CORTES | MORENO | JUAN | CARLOS | 129-2018 |
| **20** | CRUZ | BENITEZ | ANDRES | FABIAN | 180-2017 |
| **21** | CUERVO | DEL CASTILLO | FRANCISCO | JAVIER | 124-2018 |
| **22** | DIAZ | BARBOSA | ADRIANA |  | 138-2018 |
| **23** | DIAZ | MORALES | OMAR |  | 94-2018 |
| **24** | DIAZ | BARRETO | OMAR |  | 153-2018 |
| **25** | DUQUE | SABOGAL | MIRYAM | PATRICIA | 134-2018 |
| **26** | ESCOBAR | ESCOBAR | ANGELA | MILENA | 281-2017 |
| **27** | ESTEVEZ-BRETON | FORERO | KATHERINE |  | 93-2018 |
| **28** | FAGUA | FIQUITIVA | MARYI | RAQUEL | 109-2018 |
| **29** | FORERO | FIGUEROA | FADIA |  | 139-2018 |
| **30** | GARCIA | ANACONA | JENNIFER | XIOMARA | 106-2018 |
| **31** | GARZON | CORREA | JUAN | ALEXANDER | 069-2018 |
| **32** | GARZÓN | URREGO | LUZ | ANGELA | 264-2017 |
| **33** | GOMEZ | VALDERRAMA | GLORIA | ESPERANZA | 195-2017 |
| **34** | GONZALEZ | ORTIZ | JERSSON | ANDRES | 132-2018 |
| **35** | GONZÁLEZ | COBOS | JOHN | RICARDO | 081-2018 |
| **36** | GUERRA | LÓPEZ | MARÍA | ANGÉLICA | 112-2018 |
| **37** | HENAO | NEUTA | DAVID | FELIPE | 148-2018 |
| **38** | HERNANDEZ | VALENCIA | DIEGO | IVONE LORENA | 084-2018 |
| **39** | HERRERA | HENRY |  |  | 074-2018 |
| **40** | HERRERA | VINCHIRA | JUAN | CAMILO | 118-2018 |
| **41** | IRIARTE | FLOREZ | JUAN | FELIPE | 098-2018 |
| **42** | JIMENEZ | TORRES | LUZ | STELLA | 097-2018 |
| **43** | JUAN | RAFAEL | BRAVO | Y CIA S.A.S | 062-2018 |
| **44** | LAVERDE | RICO | LUZELLY |  | 002-2018 |
| **45** | LLACHE | OLAYA | ISRAEL | MAURICIO | 149-2018 |
| **46** | LOPEZ | MORALES | MIRSA | YEINNI | 50-2018 |
| **47** | LOTERSTEIN | BOTERO | SARA | DANIELA | 26-2018 |
| **48** | LUIS | MARIO | ARAUJO | BECERRA | 156-2018 |
| **49** | MACACO | STUDIO | S.A.S. |  | 196-2017 |
| **50** | MARRUGO | MANTILLA | LILIAN | VANESSA | 267-2017 |
| **51** | MARTINEZ | GONZALEZ | DIANA | CAROLINA | 101-2018 |
| **52** | MENDEZ | JUDY | ASTRID |  | 104-2018 |
| **53** | MERCADO | ALVAREZ | LUIS | FERNANDO | 159-2018 |
| **54** | MERCHÁN | SOLANO | CRISTHIAM | CAMILO | 121-2018 |
| **55** | CHAVEZ |  | FABIAN | HERNANDO | 102-2018 |
| **56** | MURILLO | PALACIOS | JHON | WALTER | 117-2018 |
| **57** | PACANCHIQUE | ALVARADO | JAVIER | ALEJANDRO | 51-2018 |
| **58** | PEÑA | QUINTERO | ESPERANZA |  | 116-2018 |
| **59** | PINEDA | RODRIGUEZ | DIANA | CAROLINA | 90-2018 |
| **60** | PINILLA | NOVA | JOHANA | ANDREA | 135-2018 |
| **61** | PINZON | PEREZ | JAVIER | IRENARCO | 142-2018 |
| **62** | POLO | FLOREZ | GLADYS |  | 160-2018 |
| **63** | PÓRTILLA | BUITRAGO | SANDRA | YAMILE | 151-2018 |
| **64** | RAMIREZ | SUAREZ | LEYLY | JOHANA | 88-2018 |
| **65** | REAL | SALINAS | YORDI | JACOBO | 155-2018 |
| **66** | RIOS | RODRÍGUEZ | YENNY |  | 157-2018 |
| **67** | RUIZ | REITA | ENDER |  | 150-2018 |
| **68** | SACHICA & | SACHICA | ABOGADOS SAS |  | 268-2018 |
| **69** | SALAZAR | LASSO | DIEGO | RENATO | 17-2018 |
| **70** | SANCHEZ | SANTANA | NESTOR | JECFRID | 141-2018 |
| **71** | SANCHEZ | HERRERA | MELANY | GINNETH | 145-2018 |
| **72** | SANCHEZ | DE | GUZMAN | ESTHER | 146-2018 |
| **73** | SARMIENTO | CORTES | MARIA | ALEJANDRA | 284-2017 |
| **74** | SUAREZ | PANTOJA | ANYI | CAROLINA | 65-2018 |
| **75** | SUAREZ | LEON | EDWIN | ALEXANDER | 140-2018 |
| **76** | TIBADUIZA | RODRIGUEZ | ANDREA | CAROLINA | 125-2018 |
| **77** | TRIGONO | S.A.S |  |  | 111-2018 |
| **78** | UCROS & | ASOCIADOS | ABOGADOS S.A.S. |  | 226-2017 |
| **79** | URREGO | CRUZ | YINNA | PAOLA | 164-2018 |
| **80** | VILLALBA | GARZÓN | HORACIO |  | 292-2017 |
| **81** | VILLARREAL | HERNANDEZ | NANCY | MERY | 003-2018 |
| **82** | ZAMBRANO | MORENO | SERGIO | ANDRÉS | 73-2018 |
| **83** | SACHICA & | SACHICA | ABOGADOS SAS |  | 194-2017 |

Fuente: elaboración propia con información suministrada por la ERU.

A continuación, se relacionan las personas de las cuales la ERU envió información relacionada con el acceso y egreso de la entidad**:**

**Tabla 2. Personas que registran en el reporte de tarjetas de acceso enviadas por la ERU.**

| No. | **APELLIDOS** | | **NOMBRES** | | **No. Contrato** |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
|
|  |
| **1** | ALBA | MENDOZA | CECILIA |  | 80-2018 |
| **2** | ALDANA | ÁLVAREZ | JENY | PAOLA | 63-2018 |
| **3** | ALFONSO | GARCIA | MELISSA | LORENA | 14-2018 |
| **4** | ALVAREZ | NAVARRO | ERIKA | YAMILE | 127-2018 |
| **5** | ANGEL | PLAZAS | FABIO | ANDRES | 49-2018 |
| **6** | AVENDAÑ‘O | VILLAFAÑ‘E | DAVID | JOSE | 35-2018 |
| **7** | AVILA | FARFAN | CARLOS | EDUARDO | 258-2017 |
| **8** | BALLESTEROS | QUEVEDO | JULIET | ALEJANDRA | 001-2018 |
| **9** | BARRETO | ZAMORA | EDGAR | AUGUSTO | 23-2018 |
| **10** | BETANCOURT | GRANADA | JUAN | FELIPE | 273-2017 |
| **11** | BLANCO | ARDILA | YURI | FERNANDA | 143-2018 |
| **12** | BUCHELI | AGUALIMPIA | JOSE | LUIS | 120-2018 |
| **13** | CABIELES | RUÍZ | ADRIANA | ELIZABETH | 249-2017 |
| **14** | CAIPA | SIABATTO | RONALD | GIOVANNY | 66-2018 |
| **15** | CARDONA | BERMUDEZ | JOHANA | ANDREA | 38-2018 |
| **16** | CASTELLANOS | SUESCUN | CRISTHIAN | FERNANDO | 86-2018 |
| **17** | CASTRILLON | JIMENEZ | MARIA | ALEXANDRA | 76-2018 |
| **18** | CASTRO | ARDILA | VLADIMIR |  | 137-2018 |
| **19** | CELY | RICO | GINA | PAOLA | 282-2017 |
| **20** | CHAPARRO | ROMERO | JENNY | ROSARIO | 144-2018 |
| **21** | CHISCO | APONTE | LUIS | FELIPE | 41-2018 |
| **22** | CLAUDIA | MILENA | NUÑEZ | RONCANCIO | 16-2018 |
| **23** | CORREDOR | GIL | ALEXANDRA | MAGDALENA | 130-2018 |
| **24** | CORTES | CUENCA | DANIEL | MAURICIO | 108-2018 |
| **25** | CRISTANCHO | BALAGUERA | INGRID | LILIANA | 131-2018 |
| **26** | CRUZ | ROJAS | FRANCY | ALEJANDRA | 82-2018 |
| **27** | CUBAQUE | SARMIENTO | JEYSON | LEONARDO | 61-2018 |
| **28** | CUEVAS | MUÑOZ | HENRY |  | 31-2018 |
| **29** | DAVILA | VINUEZA | LUIS | GUILLERMO | 163-2018 |
| **30** | FERNANDEZ | DE SOTO | POMBO | ROSARIO | 22-2018 |
| **31** | FONTECHA | RIVERA | MARIA | CRISTINA | 004-2018 |
| **32** | FORERO | GARCÍA | JUAN | MANUEL | 105-2018 |
| **33** | FRESNEDA | CEPEDA | LINA | CAMILA | 100-2018 |
| **34** | FUQUEN | BERMUDEZ | LEIDY | TATIANA | 13-2018 |
| **35** | GALINDO | DEIRA |  |  | 010-2018 |
| **36** | GALVIS | RODRIGUEZ | JULIAN | CAMILO | 272-2017 |
| **37** | GAMBA | RONCANCIO | NATALI |  | 161-2018 |
| **38** | GARCIA | SANGUINO | ELKIN | ALONSO | 011-2018 |
| **39** | GARCIA | BELTRAN | ALBA | ROCIO | 057-2018 |
| **40** | GARIBELLO | OSPINA | CESAR | LEONARDO | 036-2018 |
| **41** | GARZON | RODRIGUEZ | SANDRA | PATRICIA | 241-2017 |
| **42** | GOMEZ | LOAIZA | MARIA | NATALY | 012-2018 |
| **43** | GOMEZ | ZULUAGA | FERNANDO | ALONSO | 043-2018 |
| **44** | GÓMEZ | TOVAR | SANDRA | MILENA | 261-2017 |
| **45** | GUTIÉRREZ | BAUTE | ANDRÉS | ELOY | 033-2018 |
| **46** | GUTIERREZ | ACOSTA | AMANDA |  | 283-2017 |
| **47** | GUZMAN | ONOFRE | HEIDI | BELISA | 005-2018 |
| **48** | GUZMÁN | RAMOS | ANDREA | FERNANDA | 291-2017 |
| **49** | HERNANDEZ | ROA | WBEIMAR | ARNULFO | 072-2018 |
| **50** | HERREÑ‘O | ROA | FREIMAN | ARTURO | 006-2018 |
| **51** | HERRERA | HENRY |  |  | 074-2018 |
| **52** | LADINO | TORRES | PAOLA | ANDREA | 115-2018 |
| **53** | LANCHEROS | RODRIGUEZ | LUIS | HERNANDO | 008-2018 |
| **54** | LONDOÑO | LEON | CAMILO | ANDRES | 20-2018 |
| **55** | LOPEZ | BAYONA | CARMEN | LILIANA | 009-2018 |
| **56** | LOPEZ | CASTRO | CHARLES | ALFONSO | 30-2018 |
| **57** | LOPEZ | FAGUA | MARIA | ALEJANDRA | 285-2017 |
| **58** | MARTÍNEZ | CÁRDENAS | CÉSAR | AUGUSTO | 163-2017 |
| **59** | MARTINEZ | UMAÑA | ANGELICA |  | 276-2017 |
| **60** | MATEUS | RUEDA | DIEGO | FERNANDO | 56-2018 |
| **61** | MOGOLLON | MONTAÑEZ | EDGAR | EFREN | 32-2018 |
| **62** | MONROY | PRECIADO | JEHANE | LIZBETH | 123-2018 |
| **63** | MARIN | VELASQUEZ | LESLIE | JULIETH | 147-2018 |
| **64** | MORALES | MORALES | JULIANA |  | 95-2018 |
| **65** | MORENO | GONZALEZ | LILY | JOHANNA | 37-2018 |
| **66** | MOSCOSO | VALDERRAMA | RODRIGO | ANDRÃ‰S | 60-2018 |
| **67** | NIETO | ORTIZ | DANIEL | FELIPE | 288-2017 |
| **68** | OBANDO | MERA | CAROLINA |  | 007-2018 |
| **69** | OBANDO | ACOSTA | MIGUEL | ALBERTO | 75-2018 |
| **70** | OCHOA | PEREZ | NATALIA |  | 91-2018 |
| **71** | OJEDA | LARA | YOSEF | FABIAN | 107-2018 |
| **72** | ORTEGA | CONTRERAS | LIGIA | MARISOL | 29-2018 |
| **73** | ORTIZ | FORERO | IVAN | GABRIEL | 25-2018 |
| **74** | PACHECO | RINCON | ANDRES | ERNESTO | 89-2018 |
| **75** | PALACIO | PIEDRAHITA | JOSE | ANDRES | 77-2018 |
| **76** | PARDO | MATEUS | MIGUEL | ANGEL | 119-2018 |
| **77** | PINTO | ZAMORA | JORGE | ARMANDO | 289-2017 |
| **78** | POSADA | POSADA | DIANA | MILENA | 48-2018 |
| **79** | PRIETO | ARIAS | MARIA | CRISTINA | 265-2017 |
| **80** | QUINTERO | SUAREZ | GISELLE | ANDREA | 24-2018 |
| **81** | RAFAEL | HERNANDO | HUERTAS | ROJAS | 83-2018 |
| **82** | RAMIREZ | RAMIREZ | MARIA | ANGELICA | 40-2018 |
| **83** | REYES | PLAZAS | CARLOS | EDUARDO | 55-2018 |
| **84** | REYES | VALBUENA | MARTHA | SOFÍA | 64-2018 |
| **85** | RICO | RIVERA | JORGE | ENRIQUE | 58-2018 |
| **86** | RIVERA | CASTILLO | MIGUEL | ANGEL | 28-2018 |
| **87** | REMOLINA | LEON | SANDRA | PATRICIA | 126-2018 |
| **88** | RODRIGUEZ | ARGUELLES | LUZ | ANGELA | 79-2018 |
| **89** | RODRIGUEZ | BOGOTA | SANDRA | MILENA | 92-2018 |
| **90** | RODRIGUEZ | GONZALEZ | MARIA | CLARA | 279-2017 |
| **91** | ROJAS | MOROS | LILIANA | PATRICIA | 27-2018 |
| **92** | RUBIO | HABIB | MARIA | ALEJANDRA | 103-2018 |
| **93** | RUIDIAZ | JIMENEZ | JAIDER | LUIS | 70-2018 |
| **94** | SALCEDO | GUTIERREZ | NATALIA | LORENA | 18-2018 |
| **95** | SANCHEZ | PEREZ | MIGUEL | ANGEL | 45-2018 |
| **96** | SÁNCHEZ | SIERRA | MARIO | FELIPE | 54-2018 |
| **97** | SANCHEZ | LEON | LUIS | DAVID | 280-2017 |
| **98** | SANDOVAL | ALVARO | PAOLA | TATIANA | 287-2017 |
| **99** | SEGURA | TOCORA | CLAUDIA | MARIA | 277-2017 |
| **100** | SIERRA | MUÑOZ | MERCEDES |  | 39-2018 |
| **101** | SILGADO | ACOSTA | RUTHBY | EDITH | 19-2018 |
| **102** | SUAREZ | SANZ | LUIS | ALBERTO | 53-2018 |
| **103** | TEJADA | ARBOLEDA | ALICIA |  | 42-2018 |
| **104** | TORRES | OSPINA | ELMY | JANNETH | 286-2017 |
| **105** | TRUJILLO | PLAZA | SANTIAGO |  | 67-2018 |
| **106** | VAGEON | VEGA | MARCELA | BEATRIZ | 68-2018 |
| **107** | VALLEJO | VILLAREAL | ERYCA | GIOVANNA | 278-2017 |
| **108** | VARGAS | GARZÓN | BELLANITH | PAULINA | 78-2018 |
| **109** | VARGAS | PRECIADO | NAYIVE | ADRIANA | 87-2018 |
| **110** | ZORRO | PINZON | JUAN | PABLO | 263-2017 |

Fuente: elaboración propia con información suministrada por la ERU.

Gráfica 1. Información enviada por la ERU en las tarjetas de acceso a la entidad.

Fuente: Elaboración propia P.D Hábitat y Servicios Públicos.

Una vez observada la información suministrada, se evidenció que solamente fueron aportado el ingreso y salida de 110 contratistas, no siendo suministrada conforme se solicitó, por lo que se procedió a desglosar y establecer como metodología de verificación seleccionar aleatoriamente 60 contratistas, siendo estos distribuidos en grupos de 20 personas durante cada mes (enero, febrero y marzo de 2018), para determinar el tiempo aproximado en horas que permanecen en la ERU, obteniendo lo siguiente:

|  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
|  | **Nombre Contratista** | **2/01/18** | **3/01/18** | **4/01/18** | **5/01/18** | **9/01/18** | **10/01/18** | **11/01/18** | **12/01/18** | **13/01/18** | **14/01/2018** | **15/01/18** | **16/01/18** | **17/01/18** | **18/01/18** | **19/01/18** | **20/01/18** | **22/01/18** | **23/01/18** | **24/01/18** | **25/01/18** | **26/01/18** | **29/01/18** | **30/01/18** | **31/01/18** | **Días de Asistencia** |
| **1** | LOPEZ CASTRO\_CHARLES\_ALFONZO |  |  |  |  | 8 | 8,5 | 9 | 7 |  |  | 8 | 5 | 6 | 9 |  |  | 7 | 6 | 8 | 8 | 8,5 | 8 | 8 | 8 | 16 |
| **2** | ORTIZ FORERO\_IVAN\_GABRIEL |  |  |  |  | 4 | 8,5 | 10 | 7 | 4 |  | 8 |  | 6 | 8 | 8 |  | 10 | 8 | 11 | 8 | 5 | 8 | 10 | 4 | 17 |
| **3** | MOSCOSO VALDERRAMA\_RODRIGO |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  | 11 | 3 | 2 | 7 | 3 | 8 | 4 | 7 |
| **4** | POSADA POSADA\_DIANA\_MILENA | 8 | 9 | 9 | 9 |  |  |  |  |  |  |  | 9 | 11 | 10 | 11 |  | 10 | 9 | 11 | 11 | 14 | 8 | 8 | 9 | 16 |
| **5** | GALINDO\_DEIRA | 8 | 8 | 9 | 5 | 11 | 8 | 9 | 1 |  |  | 12 | 12 | 8 | 10 | 12 |  | 12 | 11 | 11 |  |  | 8 | 9 | 10 | 19 |
| **6** | CUBAQUE\_JEISSON | 8 |  | 8 |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  | 4 | 10 | 9 | 9 | 6 |
| **7** | SANCHEZ LEON\_LUIS\_DAVID | 6 | 7 | 6 | 8 | 7 | 6,5 | 6 |  |  |  | 5 |  |  | 7 |  |  | 7 | 7 | 4 | 4 | 8 | 6 | 7,5 | 9 | 71 |
| **8** | AVENDAÑO VILLAFAÑE\_DAVID | 10 | 8 |  |  | 8 | 11 | 10 | 10 |  |  | 6 |  | 9 | 1,5 | 4 |  | 9 | 6 | 11 | 10,5 | 10,5 | 10 | 9 | 7 | 18 |
| **9** | CASTRO ARDILA\_VLADIMIR |  | 5 | 7 | 7 |  |  | 5 | 6 |  |  | 10 | 7 | 9 | 7 | 6 | 4.5 |  |  |  |  | 2 | 1 |  | 9 | 14 |
| **10** | MARTINEZ UMANA\_ANGELICA | 8 | 8 | 8 | 12 | 10 | 10 | 10 | 13 |  |  | 8 | 10 | 10 | 9 | 9 |  | 10 |  | 8,5 | 9,5 | 10 | 8 | 8 | 8 | 20 |
| **11** | CAIPA SIABATO RONALD GIOVANNY | 5 | 6.5 | 6 | 6.5 |  | 6.5 | 10 | 9 |  | 3.5 | 5 |  |  |  |  |  |  |  |  |  | 1 |  | 3.5 | 1 | 12 |
| **12** | CHISCO APONTE LUIS FELIPE |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  | 3 | 9 | 11 | 9 | 9 | 8 | 8 | 10 | 8 |
| **13** | FERNANDEZ DE SOTO POMBO ROSARIO | 9 | 9 | 11 | 15 |  |  |  |  |  |  | 8 | 8 | 5.5 | 10 | 8 |  | 9 | 11 | 8 | 4 | 10 | 10 | 10 | 12 | 17 |
| **14** | BETANCOURT GRANADA JUAN FELIPE |  |  |  |  | 10 | 10 | 9 | 10 |  |  | 9 | 10 | 10 | 11 | 11 |  | 8 | 11 | 6 | 7 | 9 | 8 | 6 | 7 | 19 |
| **15** | FUQUEN BERMUDEZ LEIDY TATIANA |  |  |  |  | 8 | 8 | 9 | 10.5 |  |  | 10 | 9.5 | 11.5 | 10 | 10 |  | 10 | 10 | 11.5 | 4 | 1 | 7 | 8 | 8 | 17 |
| **16** | MORALES JULIANA |  |  | 9.5 | 9.5 | 10 | 11 | 1 | 9 |  |  | 9 | 9 | 9 | 1 | 10 |  | 9 | 10 | 9 | 8.5 | 5 |  | 9 |  | 17 |
| **17** | ALDANA ALVAREZ JENY PAOLA | 6 | 8 | 3.5 | 7 | 8 | 8 | 9.5 | 8.5 |  |  | 9 | 16 | 7.5 | 8 | 9.5 |  | 8 | 7.5 | 8 | 4 | 9.5 | 9 | 11.5 |  | 20 |
| **18** | PALACIO PIEDRAHITA JOSE ANDRES |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  | 3.5 | 9 | 2 |
| **19** | SANDOVAL ALVARADO PAOLA TATIANA | 1 | 6 | 7 | 9 | 9 | 8.5 | 7 | 8 |  |  | 8 | 8.5 | 8.5 | 5 |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  | 12 |
| **20** | VAGEON VEGA MARCELA BEATRIZ | 6 | 3.5 | 4.5 | 4.5 | 7 |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  | 7 | 13 | 10 | 8 |

**Tabla 3. Reporte de personas seleccionadas para el mes de enero de 2018.**

Fuente: Elaboración propia con información extraída del reporte de tarjetas de ingreso y salida a la ERU.



|  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
|  | **NOMBRE CONTRATISTA** | **1/02/18** | **2/02/18** | **3/02/18** | **5/02/18** | **6/02/18** | **7/02/18** | **8/02/188/02/18** | **9/02/18** | **10/02/18** | **12/02/18** | **13/02/18** | **14/02/18** | **15/02/18** | **16/02/18** | **17/02/18** | **19/02/18** | **20/02/18** | **21/02/18** | **22/02/18** | **23/02/18** | **24/02/18** | **26/02/18** | **27/02/18** | **28/02/18** | **Días de Asistencia** |
| **1** | RUBIO\_MARIA\_ALEJANDRA | 8 | 8 |  | 8 | 8 | 10,5 | 10,5 | **7** |  | 8,5 | 9 | 8 | 7,5 | 5 |  | 8 | 8 | 5 | 8 | 7 |  | 7 | 5 | 7 | 20 |
| **2** | PINTO ZAMORA\_JORGE | 8 | 7 |  | 7 | 6 | 7 | 7 | **6** |  | 7 | 7 | 2 | 6 | 7 |  |  | 6 | 8 | 6,5 | 7 |  | 8 | 6 | 10 | 19 |
| **3** | ALBA MENDOZA\_CECILIA | 6 | 4 |  | 7 | 7 | 5 | 9 |  |  | 6 | 6 | 7 | 8,5 | 2 |  | 6 |  | 6,5 | 8 | 5 |  | 2 | 2 | 5 | 18 |
| **4** | RODRIGUEZ\_LUZ\_ANGELA | 7 | 6 |  | 7 | 8 | 8 | 7 | **8** |  | 8 | 8 | 2 | 9 | 9 |  | 8 | 8 | 8 | 4 | 7 |  | 8,5 | 3 | 8 | 20 |
| **5** | VARGAS\_BELLANITH |  | 7 |  | 6 | 8 | 3 | 1 |  |  |  | 5 | 4 | 4 | 7 |  | 3 | 6 | 9 | 9 | 8 |  | 9 | 7 | 4 | 17 |
| **6** | ZORRO PINZON\_JUAN |  | 8 |  | 7 | 8 | 9 | 8 | **8** |  | 8 | 9 |  |  |  |  | 5 | 8 |  | 9 | 4 |  | 4 |  | 3 | 14 |
| **7** | BUCHELLI\_JOSE | 11 |  | 6 | 2 | 7 | 2 | 11 |  | 5 | 8 | 8 | 2 | 9 | 5 | 7 | 5 | 7 | 5 | 8 | 5 | 6 | 4 | 7 | 1 | 22 |
| **8** | OBANDO\_CAROLINA | 9 | 7 |  | 8 | 8 |  | 5 | **3** |  | 6 | 5 | 9 | 10 | 9 |  |  |  | 9 | 4 | 8 |  | 8 | 5 | 8 | 17 |
| **9** | SANCHEZ\_MARIO\_FELIPE | 9 | 9 |  | 7 | 10 | 6 | 6 | **7** |  | 7 | 10 | 4 | 9 | 9 |  | 7 | 9 | 9 | 10 | 7 |  | 11 | 6 | 6 | 20 |
| **10** | CELY RICO\_GINA\_PAOLA | 6 | 8 |  | 8 | 3 | 8 | 12 | **11** |  | 9 |  | 3 | 7 | 9 |  | 11 | 9 | 7 | 8 | 9 |  | 9,5 | 10 | 5 | 19 |
| **11** | CASTELLANOS SUESCUN CRISTHIAN FERNANDO | 9 | 9 |  | 9 | 11 | 10 | 12 | **11** |  | 8 | 11 | 9 | 11.5 | 10 |  | 9 | 9 | 9 | 9 | 7 |  | 8 | 9.5 | 9.5 | 20 |
| **12** | GUZMAN ONOFRE HEIDI BELISA | 9.5 | 11 |  | 8 | 10 | 10 | 5 | **7** |  | 8 | 9 | 10 | 10 |  |  | 10.5 | 9 | 11 | 11 | 9.5 |  | 8 | 11 | 6 | 19 |
| **13** | NIETO ORTIZ DANIEL FELIPE | 7 | 9 |  | 11 |  | 8 |  | **8** |  | 8 | 8 |  | 2.5 | 8 |  | 10 | 7 | 7 | 3.5 | 4 |  | 4 | 6 | 2.5 | 17 |
| **14** | CUEVAS MUÑOZ HENRY | 7 | 9 |  | 9 | 9 | 12 | 8 | **8** |  | 10 | 8.5 | 7 | 9 | 8.5 | 5 | 8 | 9 | 8.5 | 5 | 10 |  | 9 | 8 | 9 | 21 |
| **15** | GARIBELLO OSPINA CESAR LEONARDO | 8 | 6 |  | 10 | 10 | 9 | 8 | **8.5** |  | 8.5 | 8 | 9 | 8 | 7 |  | 8 | 6 | 8 | 9 | 6 |  | 9 | 9 | 8 | 20 |
| **16** | RIVERA CASTILLO MIGUEL ANGEL | 10.5 | 7 |  | 9 | 11.5 | 11 | 8 | **9.5** |  | 10 | 8 | 9.5 | 10 | 10 |  | 9 | 10.5 | 8 | 10 | 13 |  | 6.5 | 11 | 7 | 20 |
| **17** | VALLEJO VILLAREAL ERYCA GIOVANNA | 9 | 9 |  | 10 | 11 | 10.5 | 10 | **10** | 3.5 | 11.5 | 10.5 | 9 | 5 | 8 |  | 11 | 9 | 9.5 | 9 | 9 |  | 10.5 | 9 | 9.5 | 21 |
| **18** | CABIELES RUIZ ADRIANA ELIZABETH | 6.5 | 9 |  | 5 | 7 | 7 | 1.5 | **8** |  | 6 | 9 | 1 |  | 8 |  | 5 | 7 | 5.5 | 7 |  |  | 9 | 4 | 4 | 18 |
| **19** | FONTECHA RIVERA MARIA ALEJANDRA | 9 | 9 |  | 9 | 10 | 9 | 10.5 | **10** |  | 9.5 | 9 | 9.5 | 9 | 10 |  | 9 | 9 | 10 | 8.5 | 9 |  | 9.5 | 9 | 9 | 20 |
| **20** | MOGOLLON MONTAÑEZ EDGAR EFREN | 7.5 | 7 |  | 7 | 7 | 7 | 5 | **8** |  | 7 | 11 | 8.5 | 10.5 | 8 |  | 3 | 9 | 10 | 7 |  |  | 7 | 9 | 3 | 19 |

**Tabla 4. Reporte de personas seleccionadas para el mes de enero de 2018.**

Fuente: Elaboración propia con información extraída del reporte de tarjetas de ingreso y salida a la ERU.

|  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
|  | **NOMBRE CONTRATISTA** | **1/03/2018** | **2/03/2018** | **5/03/2018** | **6/03/2018** | **7/03/2018** | **8/03/2018** | **Días de Asistencia** |
| **1** | SIERRA MUÑOZ\_MERCEDES | 7,5 | 4 | 10 | 10 | 9 | 9 | 6 |
| **2** | PARDO\_MIGUEL\_ANGUEL | 10 | 10 | 8 | 8 | 9,5 | 7 | 6 |
| **3** | CRUZ ROJAS\_FRANCY\_ALEJANDRA | 9 | 8 | 6 | 7 | 11,5 | 1 | 6 |
| **4** | GOMEZ TOVAR\_SANDRA\_MILENA | 5,5 | 3 | 2 | 3 |  | 2 | 5 |
| **5** | TEJADA ARBOLEDA\_ALICIA | 9 | 8 | 7 | 7 | 8 | 6 | 6 |
| **6** | TRUJILLO\_SANTIAGO | 3 | 7 | 5 | 6 | 8 | 3 | 6 |
| **7** | FRESNEDA CEPEDA LINA CAMILA | 8 | 6 | 9 | 8.5 | 8.5 | 8 | 6 |
| **8** | ALVAREZ NAVARRO ERIKA |  |  |  |  |  | 4 | 1 |
| **9** | BLANCO ARDILA YURI FERNANDA |  |  |  |  |  | 3 | 1 |
| **10** | HERREÑO ROA GREIMAN ARTURO | 10 | 9 | 9 | 9 |  | 9.5 | 5 |
| **11** | FORERO GARCIA JUAN MANUEL | 6.5 | 8.5 | 10 | 8.5 | 6.5 | 6 | 6 |
| **12** | LONDOÑO LEON CAMILO ANDRES | 3.5 | 5 | 2 | 3 | 9.5 |  | 5 |
| **13** | OJEDA LARA YOSEF FABIAN | 5 |  |  |  |  |  | 1 |
| **14** | RUIDIAZ JIMENEZ JAIDER LUIS | 8 | 8 | 9 | 9 | 9 | 8.5 | 6 |
| **15** | CASTRILLON JIMENEZ MARIA ALEXANDRA | 3.5 | 6.5 | 6.5 | 7 | 7.5 | 4 | 6 |
| **16** | CORTES CUENCA DANIEL MAURICIO | 8 | 7 | 7 | 7 | 7 | 7 | 6 |
| **17** | RICO RIVERA\_JORGE\_ENRIQUE |  |  | 8 | 7 | 6 |  | 3 |
| **18** | PRIETO ARIAS\_MARIA\_CRISTINA | 8 | 9 | 10 | 7 | 9 | 8 | 6 |
| **19** | SEGURA TOCORA\_CLAUDIA\_MARIA | 9 | 9 | 8,5 | 11 | 6 | 7 | 6 |
| **20** | SILGADO ACOSTA\_RUTHBY\_EDITH | 10 | 7 | 7,5 | 9 | 9 | 8 | 6 |

**Tabla 5. Reporte de personas seleccionadas para el mes de marzo de 2018.**



Fuente: Elaboración propia con información extraída del reporte de tarjetas de ingreso y salida a la ERU.

En atención a lo anterior, se puede concluir que:

1. Para los meses de enero, se tiene un promedio de asistencia de 17 de 21 días hábiles, para febrero de 19 de 20 días hábiles y en marzo de los 6 días reportados registran un promedio de 5 días de asistencia por parte de los contratistas a la ERU, con un tiempo de permanencia al interior de la empresa, entre 6 a 11 horas diarias.

Gráfica 2. Información sobre días de promedio de asistencia en enero de 2018.

Fuente: Elaboración propia P.D Hábitat y Servicios Públicos.

Gráfica 3. Información sobre días de promedio de asistencia en febrero de 2018.

Fuente: Elaboración propia P.D Hábitat y Servicios Públicos.

Gráfica 4. Información sobre días de promedio de asistencia en marzo de 2018.

Fuente: Elaboración propia P.D Hábitat y Servicios Públicos.

Ahora bien, contrastando esta situación frente a las respuestas brindadas por la gerente de la ERU y demás funcionarias, en la visita administrativa del 02 de marzo de 2018, y posteriores oficios, se puede evidenciar que los contratistas de prestación de servicios estarían presuntamente cumpliendo con el elemento de la continuada subordinación del contrato de trabajo, establecido en el artículo 23 del Código Sustantivo del Trabajo (CST) en lo concierte al tiempo.

**Código Sustantivo del Trabajo, artículo 23:**

***“Elementos Esenciales.****<Artículo subrogado por el artículo 1o. de la Ley 50 de 1990. El nuevo texto es el siguiente:>*

*1. Para que haya contrato de trabajo se requiere que concurran estos tres elementos esenciales:*

*a. La actividad personal del trabajador, es decir, realizada por sí mismo;*

*b. La continuada subordinación o dependencia del trabajador respecto del empleador, que faculta a éste para exigirle el cumplimiento de órdenes, en cualquier momento, en cuanto al modo, tiempo o cantidad de trabajo, e imponerle reglamentos, la cual debe mantenerse por todo el tiempo de duración del contrato. Todo ello sin que afecte el honor, la dignidad y los derechos mínimos del trabajador en concordancia con los tratados o convenios internacionales que sobre derechos humanos relativos a la materia obliguen al país;*

*c. Un salario como retribución del servicio.*

*2. Una vez reunidos los tres elementos de que trata este artículo, se entiende que existe contrato de trabajo y no deja de serlo por razón del nombre que se le dé ni de otras condiciones o modalidades que se le agreguen”.*

Apesar que**la gerente general de la ERU Lina Amador Villaneda**, haya manifestado que: “(…) las tarjetas de aproximación responden a lineamientos de seguridad de la Administración del Edificio Porto 100 para el control de los accesos y no como un mecanismo de control de horarios. (…)”.

1. Cuando se cumplen con los tres requisitos señalados en el artículo 23 del CST se presume la existencia de un contrato laboral, que en el caso concreto en una primera visión presuntamente se estaría presentando, debido a que con el análisis de los ingresos y salidas de la edificación se probarían los elementos de *a) la actividad personal del trabajador y b) La continuada subordinación o dependencia del trabajador respecto del empleador, que faculta a éste para exigirle el cumplimiento de órdenes, en cualquier momento,* ***en cuanto al modo, tiempo o cantidad de trabajo****, e imponerle reglamentos, la cual debe mantenerse por todo el tiempo de duración del contrato.*( Negrilla y Subrayado especial para resaltar ).

Frente al tercer y último elemento, es decir, un salario como retribución del servicio, se probaría con los honorarios pactados y pagados en los respectivos contratos de prestación de servicios.

La jurisprudencia colombiana en sus distintos pronunciamientos, pero en el especial la de la Corte Constitucional, en Sentencias **T- 903 de 2010** ha señalado que: *“(…)El contrato de prestación de servicios regulado por el artículo 32 de la Ley 80 de 1993 contiene características propias que lo diferencian de otro tipo de formas jurídicas en materia laboral: la prestación de servicios versa sobre una obligación de hacer en la cual la autonomía e independencia del contratista desde el punto de vista técnico y científico, constituye el elemento esencial de este contrato.(…)” ,* y en el fundamento 4.1.6 de la **T-335/15** señaló que: *“(…) Es posible declarar la relación laboral a partir de indicios de los tres elementos que configuran un contrato a la luz del artículo 23 y 24 del Código Sustantivo de Trabajo. Así,*

*“(…) se advierte que, si bien los contratos de prestación de servicios excluyen cualquier tipo de relación laboral, es claro que en algunas ocasiones el mismo es utilizado tanto por los empleadores privados como públicos para distraer la configuración de una verdadera relación laboral y el pago consecuente de las prestaciones que se originan en este tipo de relación.  En la misma sentencia también se recuerda que los elementos que configuran la existencia de un contrato de trabajo son el salario, la continua subordinación y la prestación personal del servicio.*

*Así pues, se indica que la noción del contrato realidad conlleva a dar primacía a la estructuración material de los elementos fundamentales de una relación de trabajo, independientemente de la denominación que adopte el empleador para el tipo de contrato que suscriba con el trabajador.*

*Para tal efecto, se expone que se deben establecer los supuestos fácticos de cada caso concreto para lo cual es necesario acudir a indicios, con base en el contrato realidad, que permitieren inferir la estructuración de una relación laboral.”*

Ahora bien, será el eje disciplinario de la Personería de Bogotá D.C., en el marco del proceso 2018ER465760 que adelanta por diferentes hechos, entre esos, el descrito en el presente informe la que determinará si se dio la presunta directriz por parte de la gerente de la ERU para con los contratistas en lo referente al cumplimiento de horarios laborales y la posible comisión de faltas disciplinarias.

1. Llama la atención que de los ingresos seleccionados durante el mes de enero, contratistas a pesar de no contar con contrato de prestación suscrito, ni mucho menos acta de inicio, presenten tiempo de permanencia al interior de la empresa por términos superiores a 6 horas antes de la firma del respectivo contrato, durante la mayoría de los días hábiles previos a este hecho:

**Tabla 6. Ingresos antes de la fecha de suscripción del contrato.**

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
|  | **NOMBRE** | **CONTRATO** | **FECHAS INGRESO ENERO** | **FECHA FIRMA CONTRATO** |
| **1** | POSADA POSADA DIANA MILENA | 48-2018 | 2,3,4,5, 16,17,18,19, 20, 22, 23 | 24-01-2018 |
| **2** | GALINDO\_DEIRA | 10-2018 | 2,3,4,5,9,10,11,12 | 15-01-2018 |
| **3** | AVENDAÑO VILLAFAÑE DAVID JOSE | 35-2018 | 2,3,10,11,15,17 | 18-01-2018 |
| **4** | CASTRO ARDILA VLADIMIR | 137-2018 | 3,4,5,11,15,16,17,18 | 25-01-2018 |
| **5** | LOPEZ CASTRO CHARLES ALFONZO | 30-2018 | 9,10,11,12,15,16,17 | 18-01-2018 |
| **6** | ORTIZ FORERO IVAN GABRIEL | 25-2018 | 9,10,11,12,12,15,17 | 18-01-2018 |

Fuente: Elaboración propia con información extraída del reporte de tarjetas de ingreso y salida a la ERU.

1. Es importante precisar, que varios contratistas presentan ingresos durante los fines de semana a la empresa, sumado a los ingresos en los días hábiles en jornada de oficina.

**Tabla 7. Ingresos durante los fines de semana.**

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
|  | **NOMBRE** | **FECHA INGRESO FIN DE SEMANA** |
| **1** | ORTIZ FORERO\_IVAN\_GABRIEL | 13-01-2018 (4 HORAS) |
| **2** | CAIPA SIABATO RONALD GIOVANNY | 14-01-2018 (3.5 HORAS) |
| **3** | CASTRO ARDILA\_VLADIMIR | 20-01-2018 (4.5 HORAS) |
| **4** | BUCHELLI\_JOSE | 03-02-2018 (6 HORAS), 10-02-2018 (5 HORAS), 19-02-2018 (7 HORAS), 24-02-2018 (6 HORAS). |
| **5** | VALLEJO VILLAREAL ERYCA GIOVANNA | 10-02-2018 (3.5 HORAS) |
| **6** | CUEVAS MUÑOZ HENRY | 17-02-2018 (5 HORAS) |

Fuente: Elaboración propia con información extraída del reporte de tarjetas de ingreso y salida a la ERU.

1. Por otro lado, de acuerdo a la información suministrada por la Empresa de Renovación y Desarrollo Urbano, se puede determinar que presuntamente se incumplió con lo señalado por el numeral 8 del artículo 35 de Ley 734 de 2002: “(…) 8. Omitir, retardar o **no suministrar debida** y oportuna respuesta a las peticiones respetuosas de los particulares o a solicitudes de las autoridades, así como retenerlas o enviarlas a destinatario diferente de aquel a quien corresponda su conocimiento. (…)”. (Negrilla y Subrayado especial para resaltar).

Puesto que la información requerida fue suministrada de forma incompleta e indebida, la información entregada correspondió al reporte de más de 230.000 reportes de acceso y egreso, situación que dificulto la labor, más aún cuando en la misma se encuentran datos que no guardan relación con la información requerida, como se relaciona a continuación a modo de ejemplo.

**Tabla 8. Personas que registran en las tarjetas de acceso sin ser contratistas de la ERU.**

| **NOMBRE** |
| --- |
| SUAREZ MAZUR\_DIEGO\_FERNANDO |
| PENAGOS ZAPATA\_FERNANDO |
| CARVAJAL PINTO\_BARBARA |
| ROSALES\_JESID |
| ROSALE MANGA\_YESID\_ALBERTO |
| PETRO MONTES\_DANIEL\_ANTONIO |
| BEDOYA JIMENEZ\_WILLIAM |
| GUIZA ROJAS\_MARTHA\_INES |
| COLLAZOS SAENZ\_ADRIANA |
| ROJAS\_LUIS\_ALBERTO |
| SEGURA PAEZ\_YULIANA\_PAOLA |
| MELO BERNAL\_JUAN\_CARLOS |
| CHARRIS VELAZCO\_FABIAN |
| ESPINEL\_HECTOR\_ALONSO |
| FERNANDEZ OLIVELLA\_ARMANDO\_JESUS |

Fuente: Elaboración propia con información extraída del reporte de tarjetas de ingreso y salida a la ERU.

# RECOMENDACIONES

Frente a los hallazgos encontrados en esta veeduría se sugiere el traslado a la Personería Delegada para la Coordinación de Asuntos Disciplinarios, teniendo en cuenta que de acuerdo al muestreo realizado presuntamente se configuran conductas con repercusiones disciplinarias.

Adicionalmente, es menester informar a la delegada de Asuntos Disciplinarios IV debido al requerimiento realizado a través de la Secretaria Común a esta delegada de Hábitat y Servicios Públicos el 23 de abril 2018, en virtud de la indagación preliminar que se adelanta con número de radicado 2018ER465760, y cuya queja interpuesta por el Sindicato de Empleados Distritales de Bogotá – SINDISTRITALES contiene en uno de sus puntos la exigencia por parte de la gerente de la ERU el cumplimiento de horario para los trabajadores oficiales y contratistas, utilizando como medio de control las tarjetas de acceso.

# TÉRMINOS Y DEFINICIONES

**Siglas**

ERU: Empresa de Renovación y Desarrollo Urbano.

CST.: Código Sustantivo del Trabajo.

1. *“Por la cual se expide el Estatuto General de Contratación de la Administración Pública” y demás disposiciones normativas que la complementan”* [↑](#footnote-ref-1)
2. *“Por la cual se adopta el manual interno de contratación de la Empresa de Renovación y Desarrollo Urbano”.* [↑](#footnote-ref-2)